

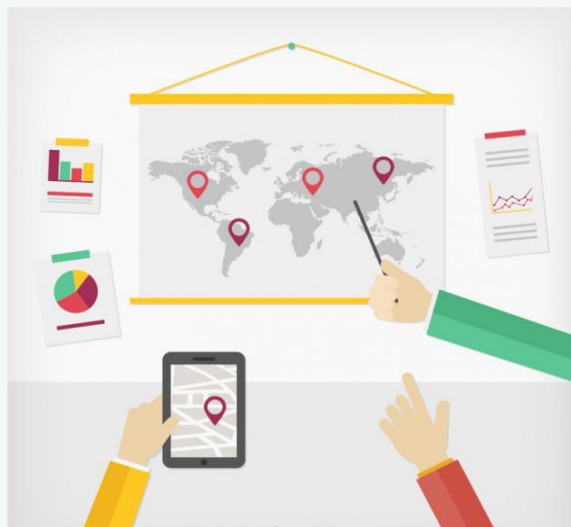
# ОРВ в регионах: лучшие

II кв. 2016 г.



# МЕТОДИКА

## 1. Сбор информации



- формирование базы всех доступных документов, размещенных на всех действующих официальных сайтах субъектов РФ по ОРВ, за **2 кв. 2016 г.**
- **55 субъектов РФ** (по 30 – нет размещенных документов за период или не работают сайты)
- **790 документов за 2 кв. 2016 г.** (отчеты, заключения, экспертные заключения, справки о ПК и т.д.)

## 2. Формирование расширенных списков по номинациям



- **6 номинаций**
- 9 экспертов проанализировали все собранные документы и составили списки из 3 - 10 претендентов в каждой номинации

## 3. Выбор победителей



- Общее обсуждение претендентов экспертами и окончательный выбор победителей в номинациях (в том числе процедура «делфи» до общего согласия)

## 4. Подготовка презентации с итогами



- Результат перед Вами

# МЕТОДИКА

1



Самые полные  
отчеты

2



Лучшие расчеты  
издержек и выгод

3



Самые  
альтернативные

4



Лучшие экспертные  
заключения

5



Самые  
обсуждаемые

6



Лучший отчет  
о публичных  
консультациях

# 1. Самые полные отчеты (заключения)



## Ульяновская область

- ▶ проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2 Закона Ульяновской области “О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области”»

[http://ekonom73.ru/sites/default/files/documents/zaklyuchenie\\_ob\\_orv.doc](http://ekonom73.ru/sites/default/files/documents/zaklyuchenie_ob_orv.doc)



## Томская область

- ▶ проект закона «О внесении изменений в Закон Томской области “Об отдельных вопросах регулирования розничной продажи алкогольной продукции на территории Томской области”»

<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/280>



## Вологодская область

- ▶ проект постановления Правительства Вологодской области «Об утверждении Положения об установлении льготной арендной платы в отношении объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в неудовлетворительном состоянии»\*\*

[http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka\\_reguliruyushchego\\_vozdeystviya/832724/](http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/832724/)



## Чувашская Республика

- ▶ проект постановления Кабинета Министров Чувашской Республики «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок для обеспечения нужд Чувашской Республики, муниципальных нужд, при повышении которого цена закупаемых лекарственных средств не может превышать их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов»\*\*

[http://regulations.cap.ru/index.php?option=com\\_content&view=article&id=4172:proekt-postanovleniya-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respubliki-ob-ustanovlenii-razmera-nachalnoj-maksimalnoj-tseny-kontrakta-pri-prevyshenii-kotorogo-tseny-zakupayemykh-lekarstvennykh-preparatov-kotorye-vklyucheny-v-perechen-zhiznlenno-neobkhodimyykh-i-vazh&catid=61&Itemid=114](http://regulations.cap.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=4172:proekt-postanovleniya-kabineta-ministrov-chuvashskoj-respubliki-ob-ustanovlenii-razmera-nachalnoj-maksimalnoj-tseny-kontrakta-pri-prevyshenii-kotorogo-tseny-zakupayemykh-lekarstvennykh-preparatov-kotorye-vklyucheny-v-perechen-zhiznlenno-neobkhodimyykh-i-vazh&catid=61&Itemid=114)

\* Для децентрализованных моделей ОРВ рассматривались сводные отчеты разработчиков, для централизованных (уполномоченный орган проводит всю оценку) – заключения об ОРВ. Заключения (экспертные) об ОРВ в децентрализованных моделях выделены в отдельную номинацию – № 4.

\*\* получили одинаковый балл



Заключение об ОРВ проекта Закона Ульяновской области «О внесении изменения в статью 2  
Закона Ульяновской области “О налоге на имущество организаций на территории Ульяновской области”»



- Четко определены проблемы (рост налоговой нагрузки на собственников аэропортов в результате введения налогообложения по кадастровой стоимости) и вызываемые ею негативные эффекты (убыточность предприятий)
- Определены ясные цели (повышение рентабельности предприятия) и механизмы регулирования (сохранение льготной ставки налога на имущество организаций)
- Проведен анализ международного опыта и региональной практики
- Рассмотрены альтернативные варианты регулирования (предоставление субсидии, расширение деятельности предприятия и увеличение оборота)
- Дана оценка возможного социально-экономического эффекта в результате принятия регулирования

## 2. Лучшие расчеты издержек и выгод



### Костромская область

- ▶ проект постановления Администрации Костромской области «О порядке расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области»

<http://gosupr.kostroma.ru/dnn/npa/1605/qfmf5001.pdf>



### Республика Мордовия

- ▶ проект постановления Правительства Республики Мордовия «О заключении концессионного соглашения в отношении создания и эксплуатации межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры в области обращения с отходами на территории республики Мордовия»

<http://mineco.e-mordovia.ru/images/stories/7.12.09/zak-1423.pdf>



### г. Севастополь

- ▶ проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении порядка предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, подлежащих региональному государственному надзору на территории города Севастополя»

<http://sevastopol.gov.ru/docs/326/21828/>



### Заключение об ОРВ проекта постановления Администрации Костромской области «О порядке расчета арендной платы за использование государственного имущества Костромской области»

#### В заключении об оценке представлены:

- ₽ общие показатели использования государственного имущества (количество договоров аренды, площадь сдаваемых в аренду помещений, доля незанятых площадей)
- ₽ оценка общих издержек арендаторов в результате пересмотра арендной платы за использование государственного имущества (11,5 млн рублей в год), которые поступят в доход государственных учреждений области
- ₽ оценка общих расходов государственных учреждений на пересмотр арендной ставки и получение услуг независимой оценки (0,7 млн рублей)
- ₽ сравнение арендной платы за 1 кв. м. государственного имущества на различных объектах (в том числе полученных расчетным методом и полученных по рыночным ставкам) и коммерческой недвижимости
- ₽ структура затрат арендаторов государственного имущества (кроме арендной платы)
- ₽ динамика финансово-экономических показателей предприятий арендаторов в 2013-2015 годах и влияние изменения арендной платы на финансовое самочувствие предприятий



## 2.1. Они применили модель стандартных издержек



### Костромская область

- ▶ проект постановления Администрации Костромской области «О порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по созданию специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов и оплате труда инвалидов, трудоустроенных на созданные специальные рабочие места, в 2016 году»

<http://gosupr.kostroma.ru/dnn/npa/1604/qezn1250.pdf>



### Рязанская область

- ▶ проект Закона Рязанской области «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Рязанской области»

[http://mineconom.ryazangov.ru/upload/iblock/25f/z\\_orv\\_pr\\_zro\\_13\\_07\\_2015\\_220\\_fz.pdf](http://mineconom.ryazangov.ru/upload/iblock/25f/z_orv_pr_zro_13_07_2015_220_fz.pdf)



### г. Севастополь

- ▶ проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении порядка предоставления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, подлежащих региональному государственному надзору на территории города Севастополя»

<http://sevastopol.gov.ru/docs/326/21828/>

- ▶ проект постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на объектах, подлежащих региональному государственному надзору на территории города Севастополя»

<http://sevastopol.gov.ru/docs/326/21829/>



### Удмуртская Республика

- ▶ проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О внесении изменений в постановление Правительства Удмуртской Республики от 22 августа 2005 года № 126 “Об утверждении Положения о конкурсе инвестиционных проектов организаций на право получения льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций”»

<http://economy.udmurt.ru/upload/iblock/a83/a830c1aed852b68718cfb93510f0c4f3.pdf>



### Ленинградская область

- ▶ проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 03.06.2015 № 194 “Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства <...>”»

<http://regulation.lenreg.ru/projects?type=Grid#npa=8282>



### 3. Самые альтернативные



#### Республика Северная Осетия – Алания

- ▶ проект постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия – Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»

[http://www.economyrso.ru/images/orv\\_2.13.4.1.docx](http://www.economyrso.ru/images/orv_2.13.4.1.docx)



#### Архангельская область

- ▶ проект постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп»

[http://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/503/ЗАКЛЮЧЕНИЕ\\_на%20сайт.pdf](http://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/503/ЗАКЛЮЧЕНИЕ_на%20сайт.pdf)



#### Вологодская область

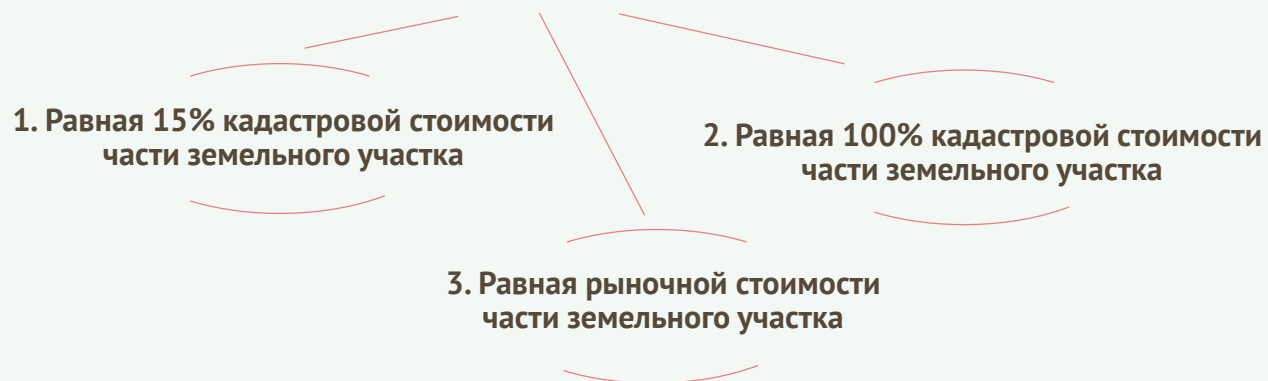
- ▶ проект постановления Правительства Вологодской области «Об утверждении Положения об установлении льготной арендной платы в отношении объектов культурного наследия муниципальной собственности, находящихся в неудовлетворительном состоянии»

[http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka\\_reguliruyushchego\\_vozdeystviya/832724/](http://vologda-oblast.ru/dokumenty/otsenka_reguliruyushchego_vozdeystviya/832724/)



Сводный отчет о результатах проведения ОРВ проекта постановления Правительства Республики Северная Осетия – Алания «Об утверждении порядка определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате их перераспределения с земельными участками, находящимися в собственности Республики Северная Осетия – Алания, а также землями или земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»

В рамках проведенной ОРВ рассмотрены ТРИ ВАРИАНТА определения размера платы (стоимости) земельных участков, подлежащих передаче в частную собственность в результате перераспределения земельных участков:



Для каждого варианта приведены возможные последствия, в том числе оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, а также бюджета Республики Северная Осетия – Алания



Вместе с тем в отчете о проведенной оценке отсутствует детальное обоснование выбора предпочтительного способа регулирования

## 4. Лучшие экспертные заключения



### Республика Дагестан

- ▶ Заключение об ОРВ на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие переработки продукции животноводства и Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан»\*  
<http://minec.e-dag.ru/file/download/110>



### г. Севастополь

- ▶ Экспертное заключение о проведении ОРВ проекта постановления Правительства Севастополя «Об утверждении Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на объектах, подлежащих региональному государственному надзору на территории города Севастополя»\*  
<http://sevastopol.gov.ru/docs/326/21829/>



### Рязанская область

- ▶ Заключение об ОРВ проекта Закона Рязанской области «Об отдельных вопросах правового регулирования отношений по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Рязанской области»\*  
[http://mineconom.ryazangov.ru/upload/iblock/25f/z\\_orv\\_pr\\_zro\\_13\\_07\\_2015\\_220\\_fz.pdf](http://mineconom.ryazangov.ru/upload/iblock/25f/z_orv_pr_zro_13_07_2015_220_fz.pdf)



### Новосибирская область

- ▶ Заключение об ОРВ проекта постановления Губернатора Новосибирской области «Об установлении на 2016 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на территории Новосибирской области, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности»  
<http://dem.nso.ru/lawandnpa/d75fb4b1-64e1-4c6f-a790-be43ab2a8ae4>



### Архангельская область

- ▶ Заключение об ОРВ проекта постановления Правительства Архангельской области «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 462-пп»  
[http://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/503/ЗАКЛЮЧЕНИЕ\\_на%20сайт.pdf](http://portal.dvinaland.ru/upload/iblock/503/ЗАКЛЮЧЕНИЕ_на%20сайт.pdf)



Заключение об ОРВ на проект постановления Правительства Республики Дагестан «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие переработки продукции животноводства и Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета Республики Дагестан на развитие консервной промышленности и переработки продукции растениеводства в Республике Дагестан»»

### Уполномоченным органом при формировании заключения об ОРВ:

- ! скорректирована степень регулирующего воздействия проекта акта, определенная разработчиком
- ! проведены дополнительные публичные консультации с привлечением экспертов
- ! проведен анализ обоснованности выбранного способа правового регулирования
- ! выявлены и описаны все положения, которые вводят административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствуют их введению; а также положения, которые приводят к необоснованным издержкам регионального бюджета
- ! сформулированы предложения по изменению проекта акта в целях устранения указанных положений



## 5. Самые обсуждаемые

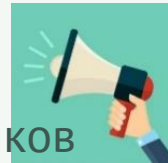


### Пермский край

- ▶ проект постановления Правительства Пермского края «О заключении концессионного соглашения по созданию межмуниципальной системы на территории Пермского края в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами»

<https://yadi.sk/i/CkX-pH3cqk7Pr>

48  
участников



### Пермский край

- ▶ проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 22 июля 2015 г. № 478-п “Об утверждении Положения о порядке и условиях размещения объектов на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории Пермского края без предоставления земельных участков и установления сервитута”»

<http://economy.permkrai.ru/bitrix/templates/mpik/components/bitrix/news.list/30PBN%C3%94-18-04-21-36.pdf>

45  
участников



### Республика Бурятия

- ▶ проект приказа Министерства по развитию транспорта, энергетики и дорожного хозяйства Республики Бурятия «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Республики Бурятия»

[http://economy.govrb.ru/2015/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/zaklyucheniya-proekty-  
npa.php?arrFilter\\_pf%5Btema%5D=599&set\\_filter=Y&PAGEN\\_1=2](http://economy.govrb.ru/2015/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/zaklyucheniya-proekty-<br/>npa.php?arrFilter_pf%5Btema%5D=599&set_filter=Y&PAGEN_1=2)

22  
участника



## 6. Лучший отчет о публичных консультациях



Пермский  
край

- ▶ проект постановления Правительства Пермского края «О внесении изменений в постановление Правительства Пермского края от 8 апреля 2014 г. № 242-п “Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Пермского края субсидий бюджетам муниципальных районов (городских округов), монопрофильных населенных пунктов (моногородов) Пермского края в целях софинансирования отдельных мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства ... <...>”»

<http://economy.permkrai.ru/bitrix/templates/mpik/components/bitrix/news.list/СЭД-18-04-21-31%20от%2021.06.2016.pdf>

- Заключение об ОРВ фактически и является отчетом о публичных консультациях и опирается на полученные мнения и предложения
- В сводке о результатах публичных консультаций представлены:
  - все поступившие предложения и комментарии
  - результаты рассмотрения предложений разработчиком
  - подробный комментарий разработчика о принятом решении





**Рукавишникова  
Татьяна** – руководитель экспертной группы  
rukavishnikova@nisse.ru



**Шестоперов  
Олег**  
olshest@nisse.ru

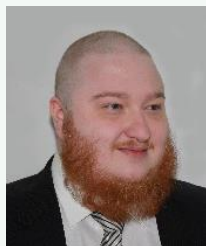


**Закускина  
Анна**  
zakan@data-p.ru



**Павлов  
Дмитрий**  
pavlovd@nisse.ru

**Архипов  
Сергей**  
as@data-p.ru



**Маслаков  
Владимир**  
vladanmsk@mail.ru



**Шеховцов  
Алексей**  
shekhov@nisse.ru



**Сайдуллаев  
Фазлиддин**  
s\_fs@nisse.ru



**Харченко  
Виктор**  
v\_kh@nisse.ru

Серия  
**ВОПРОСЫ ОРВ**

**БТ**  
БИЗНЕС  
ТЕЗАУРУС

**НИСИПП**  
Национальный институт  
системных исследований  
проблем предпринимательства

**ПРОДОЛЖЕНИЕ  
СЛЕДУЕТ...**